

Số: 569 /KH-BCĐ

Cao Bằng, ngày 14 tháng 3 năm 2021

## KẾ HOẠCH

### **Thực hiện Đề án tổng thể phát triển Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng năm 2022**

Năm 2022, là năm có ý nghĩa quan trọng, tạo nền tảng thực hiện thắng lợi các mục tiêu phát triển Khu kinh tế cửa khẩu (KKTCK) tỉnh Cao Bằng và thực hiện nội dung đột phá về phát triển kinh tế cửa khẩu của Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Cao Bằng lần thứ XIX, nhiệm kỳ 2020 - 2025. KKTCK tỉnh là khu vực có chiều dài đường biên giới 265/333,125 km, tiếp giáp với Quảng Tây (Trung Quốc), là khu vực năng động phát triển đa dạng các hoạt động thương mại dịch vụ vì thế có rất nhiều nguy cơ bùng phát dịch bệnh COVID-19 sẽ ảnh hưởng đến tiến độ phát triển của KKTCK và gây ra nhiều khó khăn, thách thức trong công tác quản lý Nhà nước. Trong năm 2021, nhiều thời điểm dịch bệnh COVID-19 kiểm soát tốt, không bùng phát trong KKTCK đã tạo thuận lợi cho sự phát triển, do đó, kết quả đã đạt được đều có sự tăng so với năm trước. Tuy nhiên, trước những diễn biến phức tạp của dịch bệnh COVID-19, tiềm ẩn nguy cơ làm chậm, giảm sự phát triển của KKTCK.

Nhằm triển khai thực hiện thắng lợi nhiệm vụ phát triển KKTCK năm 2022, phấn đấu bứt phá hoàn thành vượt mức các chỉ tiêu phát triển được giao, tạo nền tảng vững chắc thực hiện thành công mục tiêu Đại hội Đảng bộ tỉnh Cao Bằng lần thứ XIX đã đề ra, Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án tổng thể phát triển khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng đề nghị các sở, ban, ngành liên quan tiếp tục kế thừa và phát huy kết quả đã đạt được trong năm 2021; dự báo sát, đúng tình hình, tranh thủ thời cơ, thuận lợi, phát huy mạnh mẽ tinh thần đổi mới, chủ động vượt qua khó khăn, thách thức, thực hiện quyết liệt, có trọng tâm, trọng điểm và hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp về phát triển KKTCK với các nội dung sau:

## **I. MỤC TIÊU VÀ CÁC CHỈ TIÊU CHỦ YẾU**

### **1. Mục tiêu tổng quát**

- Thích ứng an toàn, linh hoạt, kiểm soát hiệu quả dịch COVID-19 tạo điều kiện cho phát triển kinh tế cửa khẩu là trọng tâm phát triển KKTCK.

- Vận dụng linh hoạt điều kiện thực tế của địa phương để triển khai có hiệu quả các nhiệm vụ, mục tiêu của Đề án tổng thể phát triển KKTCK tỉnh Cao

Bằng theo cách linh hoạt, sáng tạo, kịp thời khắc phục những tồn tại, hạn chế, phát huy tiềm năng thế mạnh vốn có.

- Tập trung cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh, thu hút tối đa các nguồn lực cho đầu tư phát triển; thúc đẩy tăng trưởng. phát triển KKTCK hướng tới sự toàn diện, đồng bộ trên các lĩnh vực gắn với củng cố quốc phòng, an ninh, bảo đảm trật tự an toàn xã hội với mục tiêu chung là phát triển bền vững.

## **2. Các chỉ tiêu chủ yếu**

- Về kim ngạch xuất nhập khẩu hàng hóa: Hoàn thành chỉ tiêu về xuất nhập khẩu (bao gồm cả giá trị hàng hóa giám sát) đạt 631 triệu USD. Trong đó: kim ngạch xuất khẩu hàng hóa qua địa bàn là 301 triệu USD, kim ngạch nhập khẩu hàng hóa qua địa bàn là 125 triệu USD; giá trị hàng hóa giám sát là 205 triệu USD.

- Thu thuế xuất nhập khẩu: 230 tỷ đồng.

- Thu phí sử dụng công trình kết cấu hạ tầng, công trình dịch vụ, tiện ích công cộng trong khu vực cửa khẩu trên địa bàn đạt 22 tỷ đồng.

## **II. PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ**

**1. Cụ thể hóa các văn bản chỉ đạo điều hành của Trung ương, của tỉnh đối với KKTCK, đồng thời tiếp tục rà soát cơ chế chính sách quản lý KKTCK để kịp thời tham mưu cho UBND tỉnh ban hành mới, sửa đổi, bổ sung hoặc bãi bỏ tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho công tác quản lý nhà nước có trật tự, nề nếp**

- Các Sở, ban, ngành liên quan và UBND các huyện biên giới căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao xây dựng các chương trình trọng tâm, kế hoạch hành động quán triệt, chỉ đạo thực hiện hoàn thành chỉ tiêu, nhiệm vụ được giao. Kịp thời báo cáo UBND tỉnh những vấn đề vướng mắc, khó khăn và đề xuất biện pháp giải quyết.

- Ban Quản lý Khu kinh tế tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan rà soát, tham mưu xây dựng các văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền được giao. Tập trung vào thực hiện các nội dung về công tác quản lý cửa khẩu; công tác phối hợp thực hiện thu phí, lệ phí; công tác phối hợp quản lý các hoạt động khác trong KKTCK, trong đó làm rõ hơn nhiệm vụ, trách nhiệm chủ trì và phối hợp của các Sở, ban, ngành, UBND các huyện biên giới và các cơ quan liên quan trong công tác quản lý Nhà nước.

**2. Triển khai thực hiện quyết liệt, có hiệu quả các biện pháp phòng, chống dịch COVID-19 trong KKTCK, trọng tâm là tại các khu vực cửa khẩu, lối mở tạo môi trường thuận lợi để duy trì, phát triển hoạt động kinh tế cửa khẩu**

- Sở Y tế chủ trì phối hợp với Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh, các ngành chức năng, chính quyền địa phương và các cơ quan liên quan tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo triển khai kịp thời các giải pháp phòng, chống dịch bệnh COVID-19 và phổ biến tuyên truyền văn bản chỉ đạo của Trung ương, của Tỉnh ủy và hướng dẫn của ngành y tế về các biện pháp phòng, chống dịch COVID-19; Nghiên cứu xây dựng “*vùng xanh*”, “*luồng xanh*” ở khu vực cửa khẩu biên giới (vùng an toàn dịch bệnh) với quy trình, tiêu chuẩn phòng chống dịch hài hòa với phía Trung Quốc theo hướng dẫn các Bộ, ngành.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh, Công An tỉnh chỉ đạo các lực lượng quản lý chặt chẽ hoạt động xuất nhập cảnh, xuất nhập biên, công dân đi lại, cư trú trong KKTCK thuộc thẩm quyền, phạm vi được giao quản lý.

### **3. Hoàn thiện các thủ tục pháp lý trình công bố nâng cấp, mở mới các cửa khẩu, lối mở để khai thác tối đa thế mạnh về vị trí địa lý của KKTCK tạo thuận lợi cho hoạt động kinh tế cửa khẩu**

- Các sở, ban, ngành theo chức năng, nhiệm vụ được giao chủ động phối hợp với Văn phòng UBND tỉnh tham mưu cho UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện lập, thẩm định quy hoạch phát triển hệ thống cửa khẩu biên giới trên địa bàn tỉnh (trên cơ sở quy hoạch phát triển hệ thống cửa khẩu biên giới trên toàn quốc), trình Chính phủ phê duyệt theo quy định tại khoản 5 Điều 18 Nghị định số 112/2014/NĐ-CP ngày 21/11/2014 của Chính phủ quy định về quản lý cửa khẩu biên giới đất liền.

- Sở Ngoại vụ chủ trì, phối hợp với Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tham mưu cho UBND tỉnh tổ chức hội đàm trao đổi với các cơ quan hữu quan phía Trung Quốc thúc đẩy việc hoàn tất thủ tục song phương công nhận cặp cửa khẩu Quốc tế là Tà Lùng (Việt Nam) - Thủy Khẩu (Trung Quốc) và cửa khẩu Trà Lĩnh (Việt Nam) - Long Bang (Trung Quốc) và cửa khẩu chính Lý Vạn (Việt Nam) - Thạch Long (Trung Quốc). Thống nhất tổ chức lễ công bố mở, nâng cấp cửa khẩu, lối mở trên địa bàn tỉnh sau khi hai bên đã hoàn tất các thủ tục song phương; tham mưu tổ chức hội đàm cấp tỉnh với phía Trung Quốc về hợp tác cửa khẩu; thẩm định, cho ý kiến về tổ chức hội đàm của các ngành và UBND các huyện biên giới về việc kết nối giao thông tại các cửa khẩu, lối mở và các công tác khác liên quan đến công tác cửa khẩu, lối mở trên địa bàn tỉnh.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội Biên phòng tỉnh chủ trì tham mưu cho UBND tỉnh triển khai rà soát bãi bỏ các văn bản công bố, mở các cửa khẩu phụ, lối mở không còn phù hợp với quy định. Tổ chức khảo sát, hoàn thiện hồ sơ, thủ tục mở các cửa khẩu phụ, lối mở theo đúng quy định tạo thuận lợi cho hoạt động xuất nhập khẩu hàng hóa.

**4. Triển khai công tác xúc tiến thương mại, xuất nhập khẩu nhằm thu hút nguồn hàng hóa xuất nhập khẩu, đặc biệt là hàng hóa nông, lâm, thủy sản qua địa bàn KKTCK tạo sự ổn định, bền vững cho hoạt động kinh tế biên mậu**

- Sở Công thương chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu cho UBND tỉnh tổng hợp theo dõi quản lý chung về hoạt động thương mại biên giới; tổ chức thực hiện các hoạt động xúc tiến xuất nhập khẩu, mời gọi các doanh nghiệp lớn xuất nhập khẩu hàng hóa qua địa bàn tỉnh; tăng cường trao đổi, tổ chức đoàn học tập kinh nghiệm công tác quản lý xúc tiến thương mại xuất nhập khẩu tại các tỉnh như Lạng Sơn, Lào Cai, Quảng Ninh để xem xét áp dụng trên địa bàn KKTCK của tỉnh.

- Cục Hải quan tỉnh chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tăng cường công tác quản lý nhà nước về Hải quan theo quy định; tạo thuận lợi cho hoạt động xuất nhập khẩu qua các cửa khẩu trên địa bàn tỉnh, qua đó góp phần thúc đẩy phát triển KKTCK tỉnh Cao Bằng.

**5. Đẩy nhanh tiến độ đầu tư các dự án đầu tư kết cấu hạ tầng, công tác giải phóng mặt bằng, quy hoạch KKTCK; tăng cường thu hút dự án đầu tư vào KKTCK**

- Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện tốt công tác đẩy nhanh tiến độ các công trình dự án được giao thực hiện; tuyên truyền, quảng bá những thế mạnh về KKTCK tỉnh Cao Bằng; tổ chức định kỳ các cuộc hội thảo, hội nghị xúc tiến đầu tư và hội nghị gặp gỡ các doanh nghiệp; xây dựng Chương trình xúc tiến đầu tư. Đôn đốc các nhà đầu tư triển khai dự án đảm bảo đúng tiến độ, phù hợp với mục tiêu dự án; hướng dẫn, giúp các nhà đầu tư tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai. Kiên quyết thu hồi các dự án đầu tư không hiệu quả, không triển khai và triển khai không đúng tiến độ đã cam kết. Ưu tiên quỹ đất thu hút các dự án đầu tư chiến lược là dự án lớn, sử dụng nhiều lao động. Triển khai lập quy hoạch phân khu xây dựng các khu chức năng trọng tâm, trọng điểm trong Khu kinh tế cửa khẩu.

- Sở Kế hoạch và đầu tư tham mưu cho UBND tỉnh cân đối, bố trí nguồn vốn đầu tư kết cấu hạ tầng trong KKTCK, hướng dẫn các cơ quan liên quan trong việc quản lý, giám sát đầu tư dự án và các thủ tục đầu tư theo quy định.

- Sở Tài chính căn cứ khả năng ngân sách địa phương tham mưu cho UBND tỉnh bố trí, phân bổ nguồn kinh phí nhà nước cho bảo dưỡng, sửa chữa kết cấu hạ tầng và hoạt động quản lý nhà nước tại các cửa khẩu, lối mở trong KKTCK.

- Sở Giao thông vận tải tiếp tục chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan thực hiện Quy hoạch phát triển giao thông vận tải tỉnh Cao Bằng đến năm

2020 và tầm nhìn đến năm 2030 và Quyết định số 431/QĐ-UBND ngày 19/4/2019 của UBND tỉnh Cao Bằng về việc phê duyệt phương án kết nối giao thông các cửa khẩu, khu, điểm du lịch trên địa bàn tỉnh.

Tập trung cùng tháo gỡ các điểm nghẽn về hạ tầng giao thông; Phối hợp với Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình giao thông tỉnh tham mưu cho UBND tỉnh triển khai các bước tiếp theo của Dự án đầu tư xây dựng Đường cao tốc Đồng Đăng (Lạng Sơn) - Trà Lĩnh (Cao Bằng) nhằm tạo thuận lợi cho lưu thông hàng hóa xuất nhập khẩu, giảm chi phí vận chuyển cho doanh nghiệp, tăng lợi thế so sánh để thu hút đầu tư; tiếp tục phối hợp với UBND huyện Hà Quảng và các Sở, Ngành có liên quan tham mưu cho UBND tỉnh triển khai thủ tục xây dựng cầu chuyên dụng vận chuyển hàng hóa tại cửa khẩu Sóc Giang (Việt Nam) - Bình Mãng (Trung Quốc).

- UBND các huyện biên giới rà soát kiện toàn Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư đối với các dự án đầu tư tại các huyện biên giới; Thực hiện bồi thường, hỗ trợ theo đúng quy định; giải quyết những khó khăn vướng mắc trong công tác giải phóng mặt bằng, hỗ trợ tái định cư đồng thời xây dựng chính sách hỗ trợ người dân và nhà đầu tư trong công tác giải phóng mặt bằng trong KKTCK theo quy định. Đẩy nhanh tiến độ giải phóng mặt bằng các dự án đầu tư kịp thời bàn giao quỹ đất sạch để thực hiện dự án.

#### **6. Tăng cường công tác thu ngân sách trên địa bàn KKTCK, hỗ trợ các doanh nghiệp, nhà đầu tư trong việc thực hiện các chính sách, thủ tục về thuế, phí, lệ phí**

Cục Thuế tỉnh tăng cường công tác tuyên truyền các chính sách thuế, hỗ trợ các doanh nghiệp hoạt động tại KKTCK trong việc thực hiện các thủ tục về thuế, giải đáp kịp thời hoặc tham mưu cấp có thẩm quyền giải quyết vướng mắc trên nguyên tắc đảm bảo đúng chính sách, pháp luật; đôn đốc thu hồi nợ và áp dụng các biện pháp cưỡng chế thuế theo quy định, hạn chế nợ mới phát sinh.

Hướng dẫn quản lý thu ngân sách Nhà nước; phối hợp với các cơ quan có liên quan thực hiện thu các khoản thuế, phí, lệ phí phát sinh được giao thực hiện trong khu kinh tế cửa khẩu, đảm bảo quản lý thu đúng, thu đủ, nộp ngân sách nhà nước theo quy định.

#### **7. Các nhiệm vụ khác**

Các sở, ban, ngành, UBND các huyện biên giới chủ động triển khai thực hiện nhiệm vụ được giao tại Đề án tổng thể phát triển Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng (Quyết định số 2237/QĐ-UBND ngày 09/12/2019 của UBND tỉnh) và Kế hoạch thực hiện Đề án tổng thể phát triển Khu kinh tế cửa khẩu tỉnh Cao Bằng giai đoạn 2020 - 2025, định hướng đến năm 2030 (Quyết định số 825/QĐ-UBND ngày 21/5/2020 của UBND tỉnh)

### III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Giám đốc các Sở, Thủ trưởng các Ban ngành; Chủ tịch UBND các huyện biên giới quán triệt, chỉ đạo xây dựng, ban hành văn bản triển khai thực hiện Kế hoạch này (sau 05 ngày Kế hoạch được ban hành); báo cáo đánh giá việc triển khai từng nhiệm vụ cụ thể 06 tháng (trước ngày 30/6/2022) và báo cáo năm (trước ngày 31/12/2022) về Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh tổng hợp.

2. Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh là cơ quan đầu mối theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn các sở, ban, ngành, địa phương thực hiện. Báo cáo, đánh giá tình hình thực hiện Kế hoạch trước ngày 15/7/2022 và trước ngày 20/1/2023 trên cơ sở báo cáo của các sở ban, ngành, UBND các huyện biên giới tổng hợp báo cáo kết quả với Trưởng Ban Chỉ đạo thực hiện Đề án tổng thể phát triển KKTCK tỉnh Cao Bằng.

Trên đây là nội dung Kế hoạch triển khai thực hiện Đề án tổng thể phát triển KKTCK tỉnh Cao Bằng năm 2022. Trong quá trình tổ chức, triển khai thực hiện, nếu cần bổ sung, điều chỉnh, đề nghị các sở, ban, ngành, UBND các huyện biên giới và các cơ quan liên quan có ý kiến bằng văn bản gửi về Ban Quản lý khu kinh tế tỉnh để tổng hợp, báo cáo Ban Chỉ đạo xem xét, quyết định./.

**Nơi nhận:**

- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các Sở, Ban ngành, đoàn thể tỉnh;
- UBND các huyện biên giới;
- VPUB: LĐVP, CVNCTH;
- Lưu: VT, TH(L).

**TRƯỞNG BAN**



**CHỦ TỊCH UBND TỈNH**  
**Hoàng Xuân Ánh**